

د ښاري اقتصاد کنترول

د جامع او بدلون وړ ودی لپاره د ښاري اقتصاد او فضايي پلان جوړونې ترمنځ همغږي راولړ

د بدلون په لسیزه (۲۰۱۵-۲۰۲۴) کې د افغانستان ښارونه ښی له شکه د اقتصادي لیرېد او ټولنیز ادغام لپاره د مهمو مرکزونو حیثیت لری. نن ورځ لوی ښارونه د ناپلان شوی پراختیا منفی اغیزی لکه ښاري بیوزلی، بې کاري، د عوایدو واټن او غیر رسمي اقتصادي فعالیتونو تجربه کوي. د دولتي پالیسیو او لومړیتوبونو متوازن کول چه د ښاري اقتصاد او فضايي پراختیا ستراتیژیو د همغږی، زیربنا یی پانگونی او غیر رسمي اقتصاد پر رسمي اقتصاد بدلولو سبب کیږی، کیدای شی چه منطقوی متوازنه وده منځ ته راولی.

۴ ګڼه مقاله، دوهمه لړۍ، مارچ ۲۰۱۶

د موجودو اقتصادي پایو پیاوړتیا او د نویولارو ایجادول

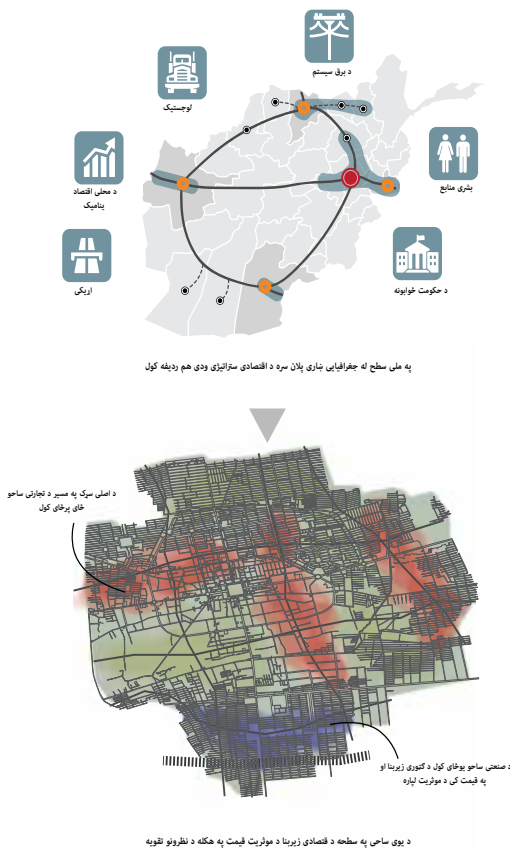
د افغانستان ښارونه په یویشتمه صنعتي پیرۍ کې باید خپلو اصلي تولیدي فعالیتونو او تاریخي سوداګرۍ سکتورونه ته د دوباره پیاوړتیا له لارې خپل توازن وساتي. له تاریخي لحاظه افغانستان په نیوالو او سیمه ییزو بازارونو کې د کرهنې او لاسی صنعتی تولیداتو لکه وچې او مغز لرونکو میوې، پنبه، غالی او ټوکران د یوه عرضه کونکي په توګه تثبیت شوی هیواد دی. افغانستان په وچه کې ایسار هیواد دی مګر له دی محدودیت سره سره یی د ورېښمود لارې د زړه په حیث رول لوبولي دي. د افغانستان په څلورو خواوو کی عمده تجارتی مرکزونه له ګاونډیو هیوادونو سره د اړیکو او نږدېوالی په منظور د اقتصادي فعالیتونو له لاری رامنځته شوی دي، اوس دغه عمده سیمه ییز سوداګریز مرکزونه د افغانسان په پنځو سترو ښارونو کابل، جلال آباد، مزار شریف، هرات، او کندهار کې موقعیت لري.

د تیرې لسیزې په جریان کې، د افغانستان ښارونو د سرعت او ودې له پلوه د پام وړ اقتصادي او فضايي بدلون تجربه کړیدی. د افغانستان سوداګریز او ترانزیتی ښارونو لکه لشکرګاه، کندوز، تالقان، پلخمری، شبرغان، زرنج، میمنه او غزني د منطقوي اقتصادي مرکزونو په حیث د ظهور په حال کې دي. ښاري اقتصادي فعالیتونه لکه د پرچون او عمده پیر او پلور، تولیدات، عامه اداره، خدمتونه، ترانسپورت او ساختمان په چټکي سره د هیواد داخلي کرنیزو تولیداتو ځای نیسی پرمختللی سکتورونه لکه د نوي کیدو وړ انرژي، معلوماتي تکنالوژي او ارتباطي مخابرات ورو ورو ښاري کار ته پراختیا ورکوي او د با القوه اشتغال او نوښتونو د را وستلو لپاره زیاته وړتیا لري.

هدایت بر ساحه تطبیق پالیسی

اساساً د ښاري اقتصاد د پراختیا پالیسي او زیربنا په کچه باید د رقابت محرکو عواملو پیاوړي کولو ته توجه وشي، چې هغه عبارت دي له: د ژوند کیفیت، د حکومت ځواب وینه، بیخ بنا/زیربنا، بشري سرچینی، د سیمه ییزه اقتصاد محرک قوت او د اقتصادي فعالیتونو د مخ ته وړلو لپاره لګښتونه. د افغانستان جیوپولیتیکی شرایطو ته په کتوسره د اوسنۍ اقتصادي وړتیا لوړول د اقتصادي ثبات د محسوسو نتایجو ښودلو لپاره اوږد مهاله ستراتیژیک لومړیتوبونه باید پیاوړي شي. د دغه مقالې د پاتې برخې په مرسته، د ښاري اقتصاد د پراختیا ستراتیژي د ښارونو او پانګونې په کچه د ځانګړې زیربنا، چې د تولیداتو د پیاوړتیا او اقتصادي مؤثریت سبب کیږي، په دقیق ډول وارزول شي.

۱ شمیره انځور: د یوې جغرافیایي فضا پړاویزه کړنې ترسره کول او د فوري نتایجو او اوږد مهاله تأثیراتو لپاره د مؤثر پالیسیو طرح کول.



د سرک په سطح، د ښاري پلاټ کې د غیر رسمي مارکیټونو منظم کول او د غیر رسمي اقتصاد او تجارت مدغم کول ددې پرتلای چې له منځه یو وړل شي

¹State of Afghan Cities, 2015.

²In 2014, urban economy, particularly the service sector contributed over 50 percent to the national domestic product while housing only 24 percent of the total population. State of Afghan Cities, 2015.

³Enhancing the Competitiveness of Cities: Unpacking and improving the drivers of city competitiveness. 2014. Discussion Paper #4, Urban Economy Branch, UN-Habitat.

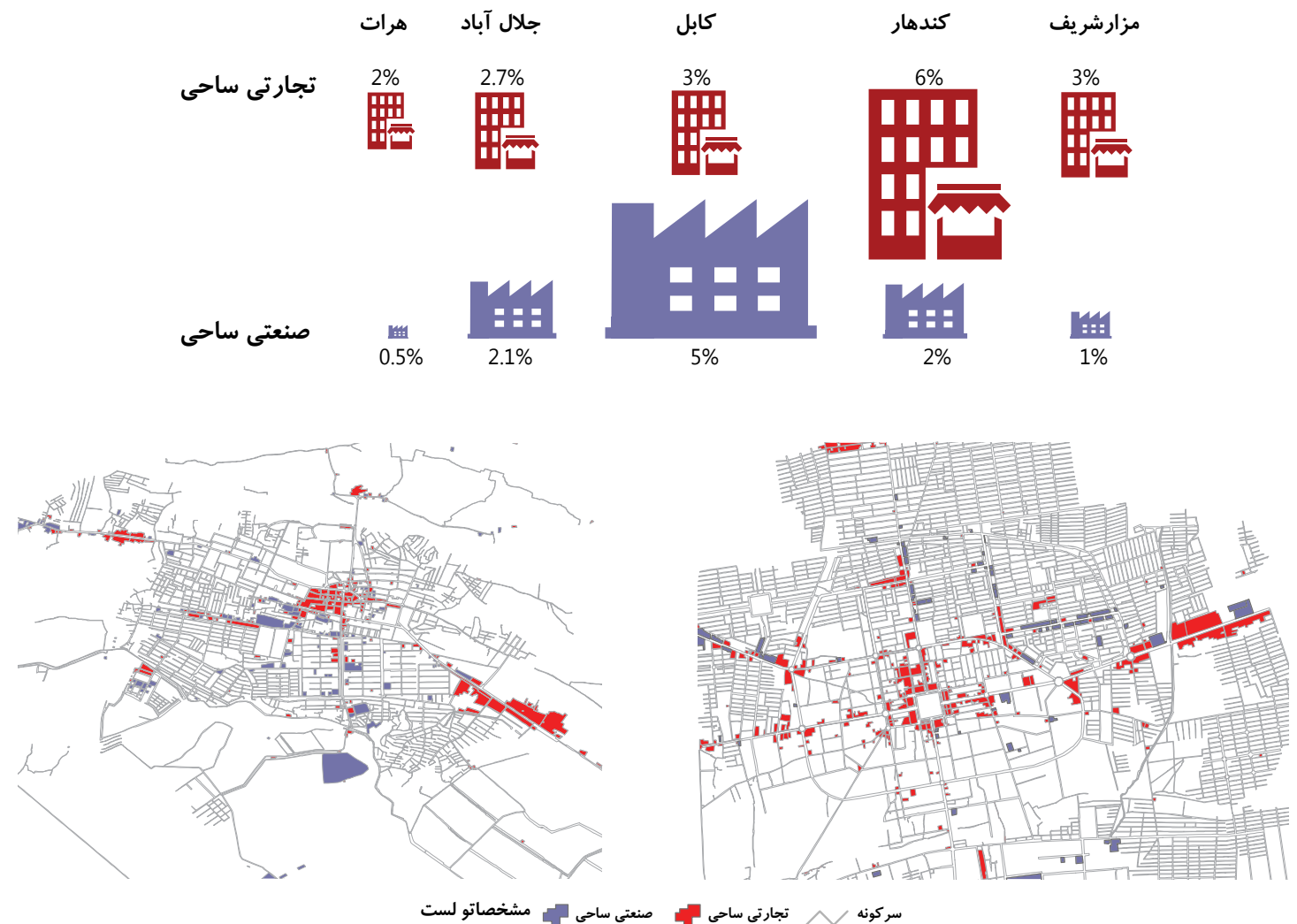
اوله شمېره ستراتيژي: د ښار په کچه د ښاري اقتصاد فضايي ستراتيژي

صنعتي فعاليتونه شته خو په ټول ښار کې په وړو وړو ساحو کې د عمده سرکونو په امتداد تیت پرک دي. پداسې حال کې چې صنعتي فعاليتونه په لويو ښارونو لکه کابل، کندهار، هرات او مزارشريف کې د پلان شوي صنعتي سيمې په محدوده کې د ښار په اطراف کې صورت نيولی دی او پلان شويو سيمو ته د لاسرسي لپاره ډېر فرصتونه او امکانات د صنعتکارانو په اختيار کې ورکول کېږي.

په افغانستان کې د ښاري اقتصاد فضايي ځانگړتياوې د نا پلان شوي او پر خپل سر ودې پر اساس تعقيب شوی دی. په ۲۰۱۵ کال کې د افغانستان د ښارونو د وضعيت راپور د ځمکې څخه د کڼې اخستنې په اړه ښیي چې په افغانستان کې سوداگريز فعاليتونه د غير رسمي بازارونو په چوکات کې د عمده سرکونو او لويو لارو و په امتداد چې د شاوخوا سيمې له منطقوي مرکزونو سره پراختيا کړي ده. د تاريخي ښارونو مرکزونه لکه مزارشريف هم په ډېر متراکم سوداگريز مرکز تبديل شوی دی.

دوهمه شمېره انځور: د ښاري اقتصاد فضايي تیتوالی د ناقصې ودې نمونه ښیي

د مشابه/ ورته مساحت لرونکو ښارونو په مقایسه، د افغانستان ښارونو د سوداگريزه فعاليتونو میزان ۵۰٪ تیت دی، چې دا د افغانستان د ښاري اقتصادي ظرفيتونو څخه نه استفاده په گوته کوي، چې دليل يې د ځمکې نا سم تخصيص او غير مؤثرې ښاري فضايي پالیسي دي.



جلال آباد: سوداگريزې ځمکې د ښار په مرکز د ختيځ-لويديز خط پر امتداد پرتې دي. صنعتي ځمکې په پراخه توگه تیت پرک په کم عرضه تنکو کوڅو کې موقعيت لري. لدې څخه علاوه د صنعتي سيمو شتوالی د استوگنيزو او سوداگريزو سيمو په منځ کې لدې سيمو څخه گټه اخستنه د نور مشکلاتو سبب کېږي.

مزارشريف: سوداگريز فعاليتونه د تاريخي ميراث تر څنگ د ښار په مرکز کې په مختلط ډول له اداري فعاليتونو سره قرار لري. دا په داسې حال کې چې د ښار په نورو سيمو کې سوداگريزه ځمکه نشته او په پراخ ډول د ښار له مرکز سره تړلي ده چې په همدې دليل پرخلکو د تلو او راتلو په سبب ډېر لگښتونه راځي.

پلان جوړونې پایلې د ترافيکو ازدحام، د هوا ککړتيا، د کاري قوې لږ مؤثريت او کار ته د رسيدو پر محال د وخت ضايع کيدل دي. سوداگريزو او صنعتي مشريانو ته د خدمتو د وړاندې لپاره پر زیربنا او نورو عامه آسانتياوو لکه برښنا، اوبه تليفون او داسې نورو باندې د پانگونې لږ مؤثريت هم د سوداگريزو او صنعتي مرکزونو د تراکم نه شتون دي.

د ښاري اقتصاد کنترول

اقتصادي فعالیتونو پر وسعت سره مختلفې سیمې برابرول، د وړو اقتصادي فعالیتونو د مراقبت او ساتنې لپاره سوداګریز مرکزونه، مالیاتي تشویقي بستي کله د واردات-صادرات ګمرکي تعرفو وړاندیزونه. له هغه ځایه چې خاص اقتصادي زونونه د پیچیلو مسایلو لکه قباله، د ځمکې استملاک، پراختیایي لارې له مخکې حل شوي وي، دا کولای شي پانګوال را جذب کړي.

دریمه شمیره ستراتیژي: په ښارونو کې د غیر رسمي اقتصادي فعالیتونو ادغام

غیر رسمي پانګونې چې د رشد په حال کې ده د افغانستان په عمده ښارونو کې د اقتصادي او سوداګریزو مرکزونو د تزلزل سبب ګرځیدلي ده. که څه هم غیر رسمي اقتصادي فعالیتونه تر مطالعې لاندې ندي نیول شوي، تقریباً په مجموع کې ۹۰٪ د افغانستان اقتصادي فعالیتونه تشکیلوي چې ډېره کاري قوه یې ځان ته جذب کړی ده. په عمده ښارونو کې پرچون پلورنځي، کارخانې، ساختماني سکتورونه د غیر رسمي اقتصادي فعالیتونو اصلي عوامل په ګوته شوي دي. خو د غیر رسمي اقتصادي فعالیتونو منفي جوانب دا دي چې محروم قشر او ښاري بیوزلی کسان په ځانګړي توګه ښځې، پناه غوښتونکي، داخلي بې ځایه شوي کورنۍ د ډېر کم لاسمزد په مقابل کې کار کوي او د قانون له لوري ډېر کم محافظه کیږي او شافه ترینو کارونو ته مجبور یږي.

د پالیسیو کمبود او سرکړنې دیزاین لپاره لار ښودونو کموالی، ګرزنده پلورونکي او له ساحو څخه د کراچۍ والونا قانونه استفادې د پیاده رو د قوانینو او ترافیکي جریان په خلاف د ژوند پر چاپیریال منفي اغیزی کوي چه د افغانستان په ډیرو ښارونو کې د کثافتاتو د ډیروالی سبب کیږي.

غیر رسمي ښاري اقتصادي فعالیتونو ښار د بیوزله طبقې لپاره د اشتغالي عوایدو یوه حیاتي منبع ګرځولی ده او پدې خاطر مؤثرې پالیسی ددې پر ځای چې دا ډول فعالیتونه حذف کړي هغه ته رسمیت ورکوي. دوه ډوله غیر رسمي اقتصادي فعالیتونه په پراخه توګه په قانوني پالیسیو مستقیم تاثیرات لرلای شي: (الف) هغه اقتصادي پالیسی چې د غیر رسمي اقتصادي پانګونې پر ایجاد، عملیاتو او موثریت تاثیر وکړي، (ب) هغه ټولنیز او د کاري ځواک محافظتي اقدامات چې د کارګرانو شغلي ګټې تر تاثیر لاندې راولي.

د غیر رسمي اقتصادي سکتور له رسمي اقتصادي سکتور سره د یو ځای کولو لپاره د ثبت، اداري او قانوني لګښتونه باید د سوداګریزو فعالیتونو لپاره حد اقل ټیټ شي ترڅو د اقتصادي فعالیتونو د تر سره کولو لپاره مناسبه فضاء مهیا شي. مثلاً تشویقي اقدامات دغیر رسمي فعالیتونو درسمی کولو لپاره کولای شي د وړو سوداګرو او پلورونکو لپاره د جواز صادروال او همدارنګه لومړیو خدمتونو، بازار او دفترونو ته شه لاسرسی وي.

حکومتونه کولای شي چه د غیر قانونی سکتورونو(اقتصادي او تجارتي) د ادغام او ښه کولو لپاره په ښارونو کې پالیسی طرح کړي. بنکاک او دهلی د هغو ښارونو له جملې څخه دی چه ښه قانون او پالیسی یی په سړکونو کې د د تجارتی فعالیتونو د تقویې لپاره پیشنهاد او ایجاد کړی او د ژوندانه وړ ښارونه

دی بېله دی چه د پیاده رو نو او وسایطو په حرکت کی له قانون څخه سر غړونه وشي د مثال په توګه: د ارتو پیاده رونو ایجاد چه دداسی ساحو لرونکی وی تر څو لاس پلورونکی ورته لاس رسی ولری ، دشار مرکز، د ناحیې په سطح پلورنځي او فرهنگي ساحی د یوه منظم شاری بافت لپاره ښه تجربه ده. اړوند ښاری ارګانونه باید د راګری ورکړی فعالیتونو لپاره ساحی تهیه کړی تر څو ورځنیو او اوونیزو فعالیتونو ته ښه فرصتونه را منځ ته شی.

نیروبی او دهلی ددی تجربی په ایجاد کی ډیر بریالی ښارونه دی. ښاری لار ښودونکی باید د فرصتونو راوړلو پالیسی د معیشت لپاره له نظره تیری کړی چه د مختلفو طبقو/ډلو لکه: بی وزلی کورنیو، مهاجرینو، بیځایه شویو او میرمنو خصوصاً "هغو خلکو ته چه د غیر قانونی تجارت څخه خپل ژوند په مخ بیایی اغیزمن تمام شی.

ښارونو په کچه د اقتصادي فعالیتونو ډلبندي او راټولول

پالیسي جوړونکي د افغانستان د ښارونو د اقتصادي تحرک د لا پیاوړتیا لپاره باید د ښارونو په کچه د اقتصادي فعالیتونو ډلبندي تسهیل کړي. د دی فعالیتونو ډلبندي د کاري ځواک او مهارتونو د لیږد، د پوهې د تبادلې او توکیو لپاره د بازار موندنې سبب کیږي، چې ټول دغه عوامل د ښاري اقتصادي تحرک د ښه والي سبب کیږي. د رقابت او نوښت د ښه والي لپاره د فردي تشکلونو پرځای د اقتصادي تشکلونو پر شبکی تمرکز کول د اقتصادي فعالیتونو د ډلبندي یوه بله ګټه ده.

د ارزښتي زنجیرونو پورته لورته او کارته لورته سره یو ځای کول د اقتصادي فعالیتونو د فضا او ګټې اخستنې له نظره د متحرک او ګټمن ښاري اقتصاد د درلودو لپاره حیاتي اهمیت لرونکي ده. حرفه لرونکي او پالیسي جوړونکي د سوداګریزه او صنعتي فعالیتونو د ډلبندي د ودې لپاره ښاري اقتصادي فعالیتونه په مناسبو موقعیتونو کې ځمکې او اړینه زیربنا له مالی او قانوني اېزارو څخه ګټه اخستلای شي. دبیلګې په توګه، په افغانستان کې کرنیز صنعتي کلسټرونه کولای شي د ارزښت یوه تفصیلي کړۍ تحلیل کړي، چې د اړتیا وړ مهمې زیربناوې، د ځمکې تخصیص، د څیړنې او پراختیا، بازار او سوداګریزو ټولنو ته لاسرسی، د مداخلو د نورو ممکنه سیمو په منځ کې په ګوته کړي او روځني ګټه تری واخلي

دوهمه شمیره ستراتیژي: په ستراتیژیکو موقعیتونو کې د اقتصادي زیربناوو اولویت بندي

د ښارونو ترمنځ اتصال او داخلي ښاري ترانسپورت، د بریښنا موجودیت، مخابرات، اوبه او د فاضلابو د دفع سیم او داسي نور ښاري خدمتونه له وړاندې د صنعتي پانګونې لپاره اړین ضرورتونه دي چې د وړو، متوسط او لویو تشبثاتو لپاره وي. پرته له شکه د افغانستان هر یو ښار د زیربنا له موانعو سره مخامخ دي. په داسی حال کی چه د اساسی زیر بناوو لومړیتوبونه او اړتیاوی د اقتصادي سکتورونو د ودی پوتانسیل د دقیقو ارزونو او تشخیص پر اساس او هم دا راز په ښارونو کی د متراکمو قوو پر بنا صورت مومی چه دهغوی په واسطه د ښاری منطقوی اقتصادي توسعی پوتانسیل او شرکتونو تشکیل کنترول کیدلای شی اولویت بندي د اقتصادي سکتورونو د ارزونې پر اساساو موجوده موانعو چې په هر ښار کې اړین دي. د ستراتیژیکو ولسوالی ښاروالی کله تورخم او اسلام قلعه په منطقوي سوداګری کې د صادراتو-وارداتو او عبور او مرور سرحدونه دي. نو ظهور ښارونه د اقتصاد په عرصه کې د خپلو ځانګړو اړتیاوو برآورد کولو ځانګړي اقتصادي زیربناوو ته اړتیا لري. پپوتانسیل او شرکتونو تشکیل کنترول کیدلای شی قو ارزونو او تشخیص پر اساس او همدا راز په ښارونو کی قوو پر بنا صورت مومی چه د هغوی په واسطه د ښاری منطقوی اقتصادي توسعی منسجم سهولتونه لکه د تدارکاتي، ترانسپورت سیستمونه، د ګدامونو آسانتاوې، ترمینلونه، د سوداګریزه بارونو یا محولو د تخلیه ځای، ګمرکات او اداري دفترونه چې د داخلي سوداګري لپاره د سرحد دواړو لوریو ته تسهیل او برابر شي. دی ته ورته زیر بنایی پانګه اچونی باید د ملی فضایی ستراتیژیو پر اساس صورت ومومی په دی ډول چه د طبیعی سر چینو په خوا کی تجارتی سکتورونه ایجاد او تشویق شی د مثال په توګه: کانونو ته نږدی د ساختمانی سکتور او تولیدی پروسی او د هغوی د موادو عرضه کول چه په یوه لوی مقیاس د شغلونو د ایجاد فرصتونه او دکار د قواوو لویی زیرمی په لیری پرتو ښاری سیمو کی برابروی.

ځانګړي اقتصادي زونونه ښارونو، کار قوی ته لاسرسي، د ځمکې موجودیت او ټولنیز او چاپیریالي تاثیرات سهولت براساس د ښار په مناسبو موقعیتونو کې رامنځته کیدای شي. دغه ځانګړي زونونه د سهولتونو لکه باکیفیته زیربناوې، د اعتماد وړ بریښنا تامین، د وړو او متوسطو او لویو صنایعو لپاره متناسبي د

⁴Local Economic Development in Practice - A Toolkit for LED Practitioners. Habitat, 2013

⁵State of Afghan Cities, 2015.

⁶Innovative policies for the urban informal economy. 2006. UN Habitat

دریمه شمیره انځور: د ښار په مرکز کې د پیاده رونو ځانګړی ساحې درسمې او غیر رسمي پرچون پلورنې د فعالیتونو لپاره



د ۱ انځور عنوان: د نیو یارک په ښار کې د هایلین سیمه: په غیر استفاده شویو سیمو کې موقتي بازارونو ته اجازه ورکول یا تر کار لاندې لکه د لویو لارې لاندې واقع سیمې

د ۲ انځور عنوان: بانکوک: په سرکونو کې د اجناسو د پیرولو آره د ځانګړې او مخصوص پیاده رو.

د ۳ انځور عنوان: د اورشلیم پخواني ښار- د ښار په مرکز کې د پاده رو ځانګړې سیمې د رسمي پرچون پلورنې لپاره غوره ځای.

راتلونکي مسيرونه:

- د سیمه ییزې اقتصادي پراختیا د پلانونو جوړول او تطبیقول د ملي فضايي پلانونو سره په مطابقت کې په ستراتیژیکو ښارونو او هغو ښاروالیو کې چې مختلف د سلسلې مراتب او بیلابیلې وظيفې لري لکه، د هرات او بلخ ولایتونو مرکزونه، سوداګریز او ټرانزیتي مرکزونه لکه تالقان، کندوز او بامیان.
- له صنعتی ساحو څخه د هغو ښارونو د مرکزونه تخلیه کول په کومو کې چې په استوګنیزو او سوداګریزو سیمو کې صنعتي سیمې واقع شوی وی، مثلاً په کندهار او جلال آباد کې له ښاري پلان څخه په استفادې، د ساحه بندي له مقرارتو او اقتصادي مشوقونو څخه په استفادې سره د هغوی انتقال صنعتی پارکونو او ځانګړو اقتصادي زونونو ته تر څو په یوې مشخصې ساحې کې د صنعتی او اقتصادي فعالیتونو له متراکم کولو څخه ګټه واخستله شی .
- ښاري داخلي ترانسپورت اوپه ښارونو او پولو کې یی اقتصادي زیر بناوو ته بهبود ورکول تر څو د تراکم کولو لګښت کم او اقتصادي فعالیتونو ته فضاء ښه شی .
- د سوداګریزو ترجیحاتو سره سم د اقتصادي سیمو د نه بريالي کیدو د خطر کمولو لپاره د زیربنا یی پلانونو پر بنسټ د پالیسیو د اسناد برابرولو لپاره د موجوده اقتصادي طبقو په اړه ساحوي څیړنې ترسره کول
- په ټول ښار کې د غیري رسمي اقتصادي فعالیتونو تنظیمول او د سوداګري د ودې لپاره د ناحیو تشکیلول، د سوداګري د ودې شوراګانې او غیر رسمي فعالیتونو د موثریت او تقویې لپاره چاپیریال ښه کول.
- د اقتصادي فعالیتونو د مرکزونو ایجادول او له هغې څخه حمایت، د کوچینیو او لویو سوداګرو د نویو پانګونو ارتقاء، د خصوصي سکتور په مرسته د جدیدالتاسیس تجارتی فعالیتونو پیل په غیر رسمي اقتصادي فعالیتونو کې د پانګې اچونې په شمول.